

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/11, 119/14 i 93/16) i članka 12. stavka 3. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 3/2015), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj ____ . _____ 2017. godine donijela

ODLUKU

O DAVANJU OVLAŠTI SREDIŠNJEM DRŽAVNOM UREDU ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU ZA PROVEDBU POSTUPKA SREDIŠNJE JAVNE NABAVE ZA JAVNE NARUČITELJE KOJI NISU OBUHVAĆENI ČLANKOM 12. STAVKOM 1. UREDBE O UNUTARNJEM USTROJSTVU DRŽAVNOG UREDA ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU

I.

Ovlašćuje se Središnji državni ured za središnju javnu nabavu (dalje u tekstu: Središnji ured), da u okviru daljnjeg razvoja sustava objedinjene javne nabave prilikom provođenja postupaka središnje javne nabave, koje provodi za obveznike navedene u članku 12. stavku 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 3/15), uključi potrebe, provede postupak javne nabave i sklopi okvirne sporazume za:

- javne naručitelje koji su proračunski korisnici državnog proračuna, osim proračunskih korisnika državnog proračuna koji se nalaze na razdjelu Ministarstva zdravstva,

- Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i

- Hrvatski zavod za zapošljavanje.

II.

Postupci središnje javne nabave za čiju provedbu je ovlašten Središnji ured, u skladu s točkom I. ove Odluke obuhvaćaju slijedeće nabavne kategorije:

1. elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema za korištenje tih usluga,
2. opskrba električnom energijom,
3. poštanske usluge.

III.

Korisnici središnje javne nabave obvezuju se u svrhu provođenja postupaka središnje javne nabave za nabavne kategorije navedene u točki III. ove Odluke, bez obzira na procijenjenu vrijednost njihove nabave, dostaviti Središnjem uredu podatke vezane uz iskazivanje potreba u obliku i rokovima koje odredi Središnji ured.

IV.

Na korisnike središnje javne nabave, u odnosu na samostalno provođenje postupaka javne nabave u nabavnim kategorijama iz točke II. ove Odluke, odgovarajuće se primjenjuje odredba članka 17. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 3/15).

V.

Zadužuje se Središnji ured da o donošenju ove Odluke izvijesti korisnike središnje javne nabave na koje se Odluka odnosi.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, ____ . ____ 2017. godine

PREDSJEDNIK

Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Središnji državni ured za središnju javnu nabavu (dalje u tekstu: Središnji ured) provodi postupke središnje javne nabave roba, radova i usluga za obveznike određene odredbom članka 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 3/15, dalje u tekstu: Uredba), odnosno za Ured predsjednice Republike Hrvatske, Hrvatski sabor, Vladu Republike Hrvatske, urede i stručne službe Vlade Republike Hrvatske, te za središnja tijela državne uprave (ministarstva, državni uredi, državne upravne organizacije). Odredbom članka 12. stavka 3. Uredbe, predviđena je iznimka od stavka 1. navedenog članka te je određeno da Vlada Republike Hrvatske može ovlastiti Središnji ured za provođenje pojedinog postupka javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni stavkom 1. članka 12. Uredbe.

Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 23. travnja 2015. godine, donijela Odluku o davanju ovlasti Državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu, KLASA 022-03/14-03/153, URBROJ: 50301-05/05-15-2. (dalje u tekstu: Odluka iz 2015. godine). Temeljem navedene Odluke provedeni su postupci javne nabave i sklopljeni okvirni sporazumi u slijedećim nabavnim kategorijama: elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema za korištenje tih usluga (tzv. usluge mobilne telefonije, opskrba električnom energijom i poštanske usluge). Za nabavnu kategoriju elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i oprema (tzv. usluge fiksne telefonije), dosada nije proveden postupak ali je priprema istog u tijeku, odnosno prikupljene su potrebe i planira se provedba postupka središnje javne nabave temeljem Odluke iz 2015. godine.

U Odluci iz 2015. godine, navedeno je da se ista primjenjuje do završetka postupaka javne nabave, odnosno sklapanja okvirnih sporazuma i ugovora za nabavne kategorije na koje se Odluka odnosi. Predmetni okvirni sporazumi sklopljeni su na određeno razdoblje, na način da je Okvirni sporazum za elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema za korištenje tih usluga na snazi do 31.12.2017. godine, Okvirni sporazum za opskrbu električnom energijom do 07.12.2017. godine i Okvirni sporazum za nabavu poštanskih usluga do 24.02.2018. godine. Navedenim okvirnim sporazumima bili su obuhvaćeni proračunski korisnici iz nadležnosti ministarstava, odnosno javni naručitelji navedeni u popisu priloga Odluke iz 2015. godine.

Uvažavajući dosadašnje učinke središnje javne nabave u provedenim postupcima za kategorije elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema za korištenje tih usluga, opskrba električnom energijom i poštanske usluge, te s obzirom da postojeći sklopljeni okvirni sporazumi ističu, potrebno je provesti nove postupke javne nabave i sklopiti okvirne sporazume za nabavne kategorije navedene u točki II. Prijedloga odluke.

Nacionalnim programom reformi 2017. koji je Vlada RH usvojila na sjednici održanoj 27. travnja 2017. godine, kao jedna od reformskih mjera predviđen je i daljnji razvoj sustava objedinjene javne nabave kroz proširenje broja institucija provodi postupak središnje javne nabave putem Središnjeg ureda upravo donošenjem predložene Odluke. S obzirom da se pokazalo svrsishodnim zbog dodatnih ušteda provoditi objedinjenu javnu nabavu za prošireni broj korisnika u nabavnim kategorijama iz točke II. Prijedloga odluke, potrebno je za sve javne naručitelje koji su proračunski korisnici državnog proračuna (osim proračunskih korisnika državnog proračuna koji se nalaze na razdjelu Ministarstva zdravstva) te Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje provesti postupke javne nabave i sklopiti okvirne sporazume. Uključivanje izvanproračunskih korisnika državnog proračuna (Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i

Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, predloženo je od strane nadležnog Ministarstva rada i mirovinskog sustava.

Iz davanja ovlasti za provođenje postupaka isključeni su proračunski korisnici državnog proračuna koji se nalaze na razdjelu Ministarstva zdravstva, sukladno prijedlogu Ministarstva zdravstva, a sve obzirom da Ministarstvo zdravstva u sklopu reformskih mjera Nacionalnog programa reformi 2017. godine nastavlja s provedbom objedinjene javne nabave za javne naručitelje sa svog razdjela između ostalog i za nabavne kategorije koje su obuhvaćene ovom Odlukom, pa je u tom smislu svrsishodno da se objedinjena nabava za ove javne naručitelje i dalje provodi na spomenuti način, te da se oni izuzmu iz ovlasti koja se daje Središnjem uredu ovom Odlukom.

S obzirom na dosadašnje učinke središnje javne nabave u provedenim postupcima za kategorije navedene u točki II. Prijedloga odluke, očekuje se nastavak primjene povoljnijih uvjeta kroz objedinjeni postupak nabave, odnosno dodatne uštede zbog smanjenja administrativnih troškova provedbe pojedinačnih postupaka javne nabave. Ujedno, radi se o predmetima nabave koji uključuju složene tehničke specifikacije i zahtijevaju posebna stručna znanja, koja su neophodna za kvalitetnu i pravovremenu provedbu postupka, a upravo objedinjenom nabavom za veći, odnosno prošireni broj korisnika središnje javne nabave istima će se olakšati postupanje.

Nadalje, točkom III. Prijedloga odluke predviđeno je da su korisnici središnje javne nabave u svrhu provođenja postupaka središnje javne nabave za nabavne kategorije navedene u točki II. Prijedloga odluke, obvezni dostavljati Središnjem uredu sve podatke uz iskazivanje potreba, bez obzira na procijenjenu vrijednost njihove nabave, dakle uključujući i jednostavne nabave (tzv. nabave bagatelne vrijednosti). U tom smislu, očekuju se i uštede koje su ostvarive zbog većeg količinskog obujma predmeta koji se nabavlja, upravo zbog sudjelovanja svih proračunskih korisnika i navedenih izvanproračunskih korisnika državnog proračuna.

Stoga u svrhu daljnjeg razvoja sustava objedinjene javne nabave, a sukladno Nacionalnom programu reformi 2017, svrhovito je za nabavne kategorije koje su navedene u točki II. Prijedloga odluke, ponovno donijeti Odluku o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu, kako bi se za predmetne nabavne kategorije proveo postupak središnje nabave i sklopili okvirni sporazumi te u istu uključiti i dodatan krug korisnika – sve proračunske korisnike državnog proračuna te navedene izvanproračunske korisnike državnog proračuna.

Naglašavamo da za provođenje predmetnih postupaka javne nabave nije potrebno osiguravati dodatna financijska sredstva jer se provedbom postupka sklapa okvirni sporazum temeljem kojeg svi obveznici središnje javne nabave, zatim svi javni naručitelji koji su proračunski korisnici i izvanproračunski korisnici državnog proračuna navedeni u točki I. Prijedloga odluke, sklapaju ugovore sukladno Zakonu o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 120/16).